

02.02.2018

## Zmniejsza się liczba oszustw związanych z wpisami do urzędowych ewidencji

W opinii Ministerstwa Rozwoju, sposób sformułowania pism kierowanych do przedsiębiorców przez "prywatne rejestry", pomimo dodatkowej informacji o fakultatywności opłaty rejestracyjnej, sugeruje, że każdy podmiot zarejestrowany w CEIDG ma obowiązek ją uiścić. W sposób oczywisty jest to informacja nieprawdziwa i wprowadzająca w błąd. Wpis do publicznego i jawnego rejestru ewidencjonującego przedsiębiorców będących osobami fizycznymi (CEIDG) jest wolny od jakichkolwiek opłat rejestracyjnych.

Interpelacja nr 15232 do ministra rozwoju w sprawie wpisów do nieobowiązkowych rejestrów działalności gospodarczej

Szanowny Panie Premierze,

według doniesień medialnych oraz wiedzy przekazywanej przez osoby zwracające się do mojego biura poselskiego wynika, że spora ilość przedsiębiorców, którzy zarejestrują swoją działalność w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, otrzymuje również niemalże identyczne pisma, od firm oferujących swoje usługi związane z wymogami zapłaty za wpis do innego rejestru działalności gospodarczej.

Wpis do CEIDG jest bezpłatny, o czym wielokrotnie informują urzędnicy pomagający dokonać wpisu, taką informację można również bezproblemowo znaleźć na stronie internetowej Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Pozostałe firmy żądające wpisu od przedsiębiorców funkcjonują na naszym rynku od kilku lat. Niestety wielu przedsiębiorców dokonuje stosownych wpłat na konta tych firm, będąc przekonanym, że jest to ich obowiązek, który wynika z treści nadesłanego pisma.

W związku z powyższym, kieruję do Pana Premiera następujące zapytania:

Czy ministerstwu znana jest opisana przeze mnie problematyka związana z wpisami do nieobowiązkowych rejestrów działalności gospodarczej?

Czy działalność związana z tymi nieobowiązkowymi wpisami nosi znamiona czynu zabronionego?

Czy ministerstwo zamierza podjąć działania, które przyczynią się do ograniczenia możliwości funkcjonowania tych firm w sposób, który określiłem w treści mojej interpelacji?

Poseł na Sejm RP

Jarosław Gonciarz, 30-08-2017

Szanowny Panie Marszałku, odpowiadając na interpelację nr 15232 posła Pana Jarosława Gonciarza w sprawie działania prywatnych rejestrów działalności gospodarczej, polegającego na wysyłaniu do

przedsiębiorców wezwań do uiszczenia opłat rejestracyjnych, tworząc przy tym mylne wyobrażenie, że ich autorem jest organ państwowy, przedstawiam następujące stanowisko.

Przedmiotowe działania "prywatnych rejestrów" mają zasięg ogólnopolski i nawiązują nie tylko do działalności Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG), ale również szeregu innych instytucji państwowych, w tym Krajowego Rejestru Sądowego (KRS), Urzędu Patentowego RP, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych czy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

W związku z tak szerokim zasięgiem ich działania, Minister Rozwoju i Finansów, z racji przysługujących mu kompetencji, władny jest zająć stanowisko jedynie pod kątem działań tych, które formułują przedmiotowe wezwania do zapłaty w sposób sugerujący, że ich autorem może być Minister Rozwoju i Finansów, prowadzący CEIDG.

W opinii Ministerstwa Rozwoju, sposób sformułowania pism kierowanych do przedsiębiorców przez "prywatne rejestry", pomimo dodatkowej informacji o fakultatywności opłaty rejestracyjnej, sugeruje, że każdy podmiot zarejestrowany w CEIDG ma obowiązek ją uiścić. W sposób oczywisty jest to informacja nieprawdziwa i wprowadzająca w błąd. Wpis do publicznego i jawnego rejestru ewidencjonującego przedsiębiorców będących osobami fizycznymi (CEIDG) jest wolny od jakichkolwiek opłat rejestracyjnych. Stworzeniu mylnego wyobrażenia co do nadawcy pisma służy posługiwanie się nazwami, które są łądząco podobne do nazwy "Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej". Zastosowanie takiego sformułowania jest działaniem celowym, mogącym służyć próbie oszustwa.

Ministerstwo Rozwoju w ramach poczynionych działań ustaliło, że w obrocie gospodarczym działa około trzydziestu takich podmiotów. Każdy z nich jest rejestrem stricte komercyjnym, nie mającym żadnego formalnego związku z rejestrem CEIDG.

W związku z uzasadnionym podejrzeniem, że proceder ten może nosić znamiona czynu zabronionego, określonego w art. 286 § 1 ustawy Kodeks karny (k.k.), przekazano dotychczas ponad pół tysiąca zawiadomień do organów ścigania (sporządzano je na podstawie informacji od osób, które otrzymały takie wezwania do zapłaty). W rezultacie tych zawiadomień prowadzone jest obecnie jedno śledztwo o zasięgu ogólnopolskim przez Prokuraturę Okręgową w Gdańsku. Jest ono w toku. Istotne znaczenie dla tego śledztwa nabiera wyrok Sądu Apelacyjnego w Białymstoku z 27 stycznia 2017 r. (sygn. akt: II AKa. 173/16), w którym skazano - na karę dwóch lat bezwzględnego pozbawienia wolności - właściciela jednego z takich rejestrów. Sąd zobowiązał właściciela rejestru do zwrotu ponad jednego miliona złotych wszystkim oszukany przedsiębiorcom wpisanym do CEIDG. Było ich ponad jedenaście tysięcy. Wobec właściciela rejestru orzeczono także - na okres sześciu lat - zakaz prowadzenia działalności gospodarczej polegającej na prowadzeniu rejestrów podmiotów gospodarczych. Sąd Apelacyjny w Białymstoku uznał, że sposób sformułowania pism wprowadzał adresata w sposób oczywisty w błąd, bezprawnie sugerując, że wezwanie do zapłaty pochodzi od ministra właściwego ds. gospodarki. Czyn ten, zdaniem sądu, wyczerpywał znamiona przestępstwa oszustwa z art. 286 § 1 k.k. Ministerstwo monitorowało na bieżąco postępowanie karne w tej sprawie, poczynawszy od jego wszczęcia w 2012 r.

Ministerstwo Rozwoju prowadzi liczne działania ukierunkowane na informowanie nowych i aktualnych przedsiębiorców o bezpłatności wpisu do CEIDG. Ministerstwo Rozwoju stale ostrzega przedsiębiorców, że do wszelkich ofert zachęcających do dokonania wpisu do "rejestru prywatnego" za opłatą, należy podchodzić ze szczególną ostrożnością, gdyż mają one charakter komercyjny. Stawiając sobie za cel, aby przekaz trafił do najszerszego grona przedsiębiorców, korzystamy z różnego rodzaju kanałów komunikacji (prasa, radio, TV, media społecznościowe - Facebook oraz Twitter, strony internetowe ministerstwa, CEIDG oraz strona internetowa [biznes.gov.pl](http://biznes.gov.pl)).

Po pierwsze, każda osoba zakładająca konto w systemie CEIDG otrzymuje komunikat o tym, że wpis do CEIDG jest całkowicie bezpłatny. Komunikat ten znajduje się również na formularzu CEIDG-1 oraz w instrukcji jego wypełnienia. Szczegółowe informacje w tym zakresie zamieszczone są na głównej stronie

internetowej CEIDG - [www.ceidg.gov.pl](http://www.ceidg.gov.pl). Komunikaty o bezpłatności wpisu do CEIDG rozpowszechniane są także za pośrednictwem urzędów, z którymi przedsiębiorcy mają stały kontakt (urzędy gmin, urzędy skarbowe, zakłady ubezpieczeń społecznych).

Po drugie, do wszystkich przedsiębiorców, którzy wskazali w CEIDG adres swojej poczty elektronicznej, w ramach "akcji e-mailowej" skierowano wiadomość z przedmiotowym ostrzeżeniem. Mając na względzie aspekty techniczne funkcjonowania systemu teleinformatycznego CEIDG, w celu uniemożliwienia "rejestrom prywatnym" czerpania wiedzy o nowych przedsiębiorcach w CEIDG, została wyłączona w CEIDG możliwość wyszukiwania wpisów przedsiębiorców w CEIDG po wskazaniu - jako kryterium wyszukiwania - daty rozpoczęcia oraz daty zakończenia wykonywania działalności gospodarczej. O bezpłatności wpisu w CEIDG, Ministerstwo Rozwoju informuje także przy okazji prowadzonych postępowań administracyjnych.

W sierpniu 2016 r. Ministerstwo Rozwoju przygotowało baner (plakat) z ostrzeżeniem o treści "Uwaga przedsiębiorco - nie daj się oszukać. Wpis i zmiana w CEIDG są bezpłatne". Baner zamieszczono na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju oraz CEIDG, a także na profilach Ministerstwa Rozwoju w portalach społecznościowych. Ministerstwo wystąpiło do Centrali Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz do Ministerstwa Finansów o udostępnienie tego banneru we wszystkich jednostkach ZUS oraz urzędach skarbowych obsługujących przedsiębiorców. Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju udzielają ponadto licznych wywiadów w mediach na ten temat. Praktyka pokazuje, że publikowane materiały zyskują setki udostępnień w sieci.

W celu zapewnienia jeszcze większej skuteczności działań informacyjnych, Ministerstwo Rozwoju uruchomiło funkcjonalność telefonicznego kontaktu z nowymi przedsiębiorcami. Od stycznia 2017 r. do 31 sierpnia 2017 r. wykonano ponad dwadzieścia trzy tysiące skutecznych telefonów informacyjnych.

Warto również zwrócić uwagę, że poza wspomnianymi działaniami informacyjnymi, Minister Rozwoju i Finansów, w ramach prowadzonych na podstawie dyspozycji art. 35 usdg postępowań administracyjnych, w stosunku do właścicieli rejestrów prywatnych, którzy są przedsiębiorcami wpisanymi do CEIDG, korzysta z narzędzi weryfikacji poprawności ich wpisu w zakresie firmy, adresów, pod którymi wykonywana jest działalność, a także kodów polskiej klasyfikacji działalności (PKD). Wpisy te, często zawierają w tym zakresie dane niezgodne z rzeczywistym stanem rzeczy (np. jako adres podmiotu podawane są adresy dużych placówek handlowych). W wyniku jednego z prowadzonych przez Ministra Rozwoju i Finansów postępowań, z CEIDG został wykreślony właściciel rejestru komercyjnego, którego następnie na mocy wspomnianego wyroku Sądu Apelacyjnego w Białymstoku skazano na karę pozbawienia wolności.

Doświadczenia z ostatnich kilku miesięcy pozwalają na stwierdzenie, że różnorodność działań podejmowanych przez Ministerstwo Rozwoju przynosi zamierzone efekty. Opłaty rejestracyjne opłaca coraz mniej przedsiębiorców. Pozytywnym zjawiskiem jest znaczny spadek liczby zawiadomień kierowanych przez przedsiębiorców do Ministerstwa Rozwoju. Jeżeli są przekazywane do Ministerstwa Rozwoju, to zazwyczaj z informacją o dysponowaniu przez przedsiębiorcę pełną świadomością bezpłatności wpisu do CEIDG.

Jadwiga Emilewicz, 27 września 2017 r.

(wytłuszczenia - red.)

[www.podatki.biz](http://www.podatki.biz)